



לשכת ראש המועצה



פרוטוקול ישיבת מועצה מן המניין מס' 06/24 מתאריך 05 ביוני 2024

משתתפים: מוטי לנדאו, דנה פינס, יעל ויסמן, דרור פילץ, לי זכאי, אלירן מלכי, רפי בכר, דורון ויסברוד, לינדה אשכנזי.

מוזמנים: עו"ד עופר שפיר, רו"ח ניר ענבי, רו"ח חן אגסי, ליבי באראם גזברית, אביטל קינן מהנדסת, ניב הדסי מבקר.

מוטי פותח את הישיבה

1. אישור חוק עזר והיטל שמירה

מוטי: אתחיל במספר נתונים כלליים- בחישוב כל השטחים המחויבים בארנונה היטל הגביה מגיע ל 4.20 ₪ (מעודכן למדד) בחישוב המקורי התעריף המקסימלי נחסם בסכום של 3.73 ש"ח/מ"ר ולאחר עדכון למדד מגיע 4.20 ש"ח/מ"ר אף שהתחשיב מגיע ל 4.68 ש"ח/מ"ר. בתקציב של שנת 2024 אנחנו נגבה 2,450,000 ₪ מעבר לזה נסבסד מהתקציב השוטף עוד 1,152,000 ₪. סך כל תקציב הבטחון הוא 4,100,000 ₪. את הפער נכסה מהקנסות ומתשלומי המשטרה שממנת חלק מהוצאות השמירה בבית הספר. למעשה אנחנו משקיעים בביטחון כ-5% מהתקציב השוטף. אני מעלה להצבעה את האישור לתיקון חוק העזר לשמירה הכולל בתוכו את עדכון התעריפים, כפי שהצגנו:

הצבעה והחלטה: האישור לתיקון חוק העזר לשמירה הכולל בתוכו את עדכון התעריפים אושר פה אחד.

לשכת ראש המועצה

חוק עזר לסביון (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי) (תיקון), התשפ"ד-2024

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 14 ו-22 לפקודת המועצות המקומיות (להלן - הפקודה), מתקינה מועצת המועצה המקומית סביון חוק עזר זה:

תיקון סעיף 9

1. בסעיף 9 לחוק העזר לסביון (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי) התשע"ז-2017¹ (להלן: "חוק העזר העיקרי"), במקום "ייג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017) " יבוא: "כ"ג באב התשפ"ח (15 באוגוסט 2028)"

הוספת סעיף 9א

2. לאחר סעיף 9 לחוק העזר העיקרי, יבוא: " הצמדה למדד -

שיעורי ההיטל הנקובים בתוספת לחוק עזרה זה, יעודכנו החל ממועד פרסומו של חוק עזר זה, ב-1 בינואר של כל שנה שלאחר פרסום חוק עזר זה (להלן יום העדכון) לפי שיעור שינוי המדד, מן המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון לעומת המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון שקדם לו."

החלפת התוספת הראשונה

3. במקום התוספת הראשונה לחוק העזר העיקרי יבוא:

תוספת

(סעיף 4)

שיעורי ההיטל למ"ר לשנה

הסכום בשקלים חדשים

4.20

לכל מ"ר בנוי

מוטי לנדאו

ראש המועצה המקומית

סביון

5.6.2024

ז' אייר התשפ"ד (15 במאי 2024)

2. מפרט רשותי

עו"ד מיכל סער: אני הייתי תובעת המועצה כמה שנים, סיימתי לפני שנה ומאז אני מלווה את המועצה בתחום רישוי עסקים בכלל ובפרט בכתובת המפרט הרשותי. על הרשות חלה חובה לפרסם מפרט רשותי הכולל בתוכו את כל המידע לכל מי שמעוניין לפתוח עסק ביישוב. המסמך מנוסח עפ"י הפורמט של משרד הפנים, אך התוכן הוא שלנו. המפרט הרשותי הוא בעצם האורים והתומים של רישוי העסקים ברשות, הוא מקור המידע הגדול ביותר לכל מי שרוצה להקים עסק ביישוב. הפורמט שבו המסמך כתוב הוא בהתאם לדרישות משרד הפנים והוא נועד להעביר את מלוא המשקל מהמעסיקים וגורמי החוץ אל הרשות פנימה. התוכן הוא שלנו. הרעיון הוא להקל בירוקרטית את הליך רישוי העסקים.

מוטי: אני מעלה להצבעה את המפרט הרשותי כפי שהוצג בפניכם:

הצבעה והחלטה: המפרט הרשותי אושר פה אחד.

3. אישור פרוטוקולים

מוטי: אני מעלה להצבעה את אישור פרוטוקול ישיבת מועצה מו המניין מס' 04/24 בכפוף לתיקונים שנקבל ונאמת בהמשך:

הצבעה והחלטה: פרוטוקול ישיבת מועצה מן המניין מס' 04/24 אושר פה אחד בכפוף לתיקונים.

מוטי: אני מעלה להצבעה את אישור פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 05/24 בכפוף לתיקונים שנקבל ונתאם בהמשך:

הצבעה והחלטה: פרוטוקול ישיבת מועצה מן המניין מס' 05/24 אושר פה אחד בכפוף לתיקונים.

4. שאלתה

שאלתה: נתוני תקציב, לינדה

03.06.2024

לינדה אשכנזי

שאלתה – נתוני תקציב 2023

שאלתה לפי סעיף 41 לתוספת השלישית לצו המועצות המקומיות, תשי"א-1950

- מה מקור הפערים בין נתוני תקציב 2023 המאושר ותקציב 2023 בפועל שהוצגו בדיון אישור תקציב 2024 ובין הנתונים המופיעים בדו"ח הכספי ליום 31.12.2023?
- מהן ההשלכות של העובדה שתקציב 2024 אושר על בסיס מצג נתונים שאינם תואמים את הדו"ח הכספי של המועצה?

תקציב		ד"ח כספי	
תקציב מעודכן	תקציב מקורי	תקציב מאושר	תקציב ביצוע
84,674	78,874	84,674	81,599
84,674	78,874	84,674	81,055
0	0	0	544

תקציב 2023-2024 לתי מנהלתי נוסף - תוצאות

החלק	תקציב 2021	תקציב 2022	תקציב 2023	תקציב 2024
התקציב	4,674	4,707	4,707	4,707
הוצאות	(1,476)	(1,476)	(1,476)	(1,476)
הכנסות	6,283	6,184	6,184	6,184
הוצאות נוסף	5,201	5,201	5,201	5,201
הכנסות נוסף	4,803	4,875	4,875	4,875
היתרה	365	320	320	320
הוצאות	(5,246)	(4,707)	(4,707)	(4,707)
הכנסות	5,942	6,204	6,204	6,204
הוצאות נוסף	790	540	700	541
הכנסות	2,402	4,385	4,816	4,059
היתרה	474	865	865	1,181
הוצאות	(2,147)	(2,436)	(2,436)	(2,782)
הכנסות	2,623	5,271	5,430	5,983
הוצאות נוסף	440	251	542	544
הכנסות	2,576	2,730	2,888	3,349
היתרה	10,074	13,034	13,864	14,889
הוצאות	(42)	(194)	(205)	(191)
הכנסות	12,115	13,139	14,069	14,940
הוצאות נוסף	712	773	919	823
הכנסות	11,403	12,366	13,150	14,117
הוצאות	881	1,387	1,346	1,581
היתרה	(112)	(144)	(176)	(171)
הוצאות	891	1,501	2,073	2,084
הכנסות	389	402	370	381
הוצאות נוסף	272	1,286	1,708	1,703
הכנסות	874,145	874,240	874,240	874,240
הוצאות	84,674	78,874	78,874	78,874
היתרה	789,471	795,366	795,366	795,366
הוצאות	85,789	82,340	82,340	82,340
הכנסות	85,789	85,880	85,880	85,211
היתרה	(748)	(484)	-	8

תוספת 2 - תקציב רגיל

הכנסות	תקציב 2021	תקציב 2022	תקציב 2023	תקציב 2024
הכנסות	33,600	33,600	33,600	33,600
הוצאות	20,000	20,000	20,000	20,000
היתרה	1,249	1,249	1,249	1,249
הוצאות נוסף	32	32	32	32
הכנסות	18,282	18,282	18,282	18,282
הוצאות	73,163	73,163	73,163	73,163
היתרה	4,829	4,829	4,829	4,829
הוצאות	2,730	2,730	2,730	2,730
הכנסות	250	250	250	250
היתרה	582	582	582	582
הוצאות	81,054	81,054	81,054	81,054
היתרה	3,120	3,120	3,120	3,120
הוצאות	84,674	84,674	84,674	84,674
היתרה	8,531	8,531	8,531	8,531
הוצאות	41,098	41,098	41,098	41,098
הכנסות	19,750	19,750	19,750	19,750
הוצאות	61,378	61,378	61,378	61,378
היתרה	5,336	5,336	5,336	5,336
הכנסות	8,421	8,421	8,421	8,421
הוצאות	13,757	13,757	13,757	13,757
היתרה	594	594	594	594
הכנסות	3,389	3,389	3,389	3,389
הוצאות	3,953	3,953	3,953	3,953
היתרה	79,099	79,099	79,099	79,099
הכנסות	914	914	914	914
הוצאות	914	914	914	914
היתרה	560	560	560	560
הכנסות	1,021	1,021	1,021	1,021
הוצאות	81,074	81,074	81,074	81,074
היתרה	3,100	3,100	3,100	3,100
הכנסות	84,674	84,674	84,674	84,674
הוצאות	81,544	81,544	81,544	81,544
היתרה	3,130	3,130	3,130	3,130
הכנסות	84,674	84,674	84,674	84,674
הוצאות	81,544	81,544	81,544	81,544
היתרה	3,130	3,130	3,130	3,130

תשובה לשאלתה:

הסיבות העיקריות להפרשים בין עדכון תקציב 2023 לבין נתוני הדוח הרבעוני לשנת 2023, הינן:

1. רזרבה – 845 אלש"ח - היות ומ"מ סביון מוגדרת כרשות איתנה, על פי הנחיות משרד הפנים הינה מחוייבת בתקצוב של 1% מהתקציב לסעיף רזרבה. סעיף זה תוקצב בסך של 845 אלש"ח אולם לא נוצל כלל.
 2. רישום חשבונאי גפ"ן – 695 אלש"ח- על פי הנחיות משרד הפנים, יש לרשום הכנסה והוצאה בגין סכומי תקציבי משרד החינוך אשר בתי הספר מקבלים ישירות. סכום זה יירשם במסגרת הדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2023 (אשר בימים אלה נערכת הביקורת וטרם הסתיימה). מדובר ברישום של הכנסה והוצאה במקביל ללא השפעה על שורת העודף.
 3. סעיפי רווחה- 586 אלש"ח – הרשות מתקצבת את סעיפי משרד הרווחה בהתאם להנחיות משרד הרווחה כאשר לעיתים התקציב לא מנוצל במלואו.
 4. תקציבי תל"ן – הרשות מתקצבת לבתי הספר תקציבים עבור תוכניות פדגוגיות. לאור המלחמה חלק מהתוכניות בוצעו חלקית ולכן נוצר ביצוע חלקי בסעיפים אלה (בי"ס יסודי ביצוע נמוך מהתקציב בסך של 303 אלש"ח וחס"ב ביצוע נמוך מהתקציב בסך של 264 אלש"ח).
- השלכות על תקציב 2024 – תקציב 2023 נוצל כמעט במלואו כ-96% (מתוך 99% היות ו1% מהוה רזרבה). לצורך בניית תקציב 2024 נלקחו בחשבון נתונים נוספים עדכניים לשנת 2024 ולכן לא צפויות השלכות על תקציב 2024 כתוצאה מנתוני ביצוע 2023.

לינדה: התשובה אינה מניחה את דעתי ואת דעת דורון.

שאלתה: שקיפות ישיבות המועצה, דורון

27.05.2024

דורון ויסברוד

שאלתה – שקיפות ישיבות המועצה

שאלתה לפי סעיף 41 לתוספת השלישית לצו המועצות המקומיות, תשי"א-1950

השאלתה

מדוע לא מתפרסמים באתר המועצה הפרוטוקולים וההקלטות של ישיבות המועצה כמתחייב על פי הדין?

העובדות

1. הפרוטוקול האחרון שפורסם הוא של ישיבת המועצה ביום 05.12.2023.
2. מאז התקיימו 4 ישיבות מועצה בימים 03.01.2024, 27.03.2024, 10.04.2024 ו-01.05.2024 שהפרוטוקולים שלהן לא פורסמו.
3. הפרוטוקולים של 3 הישיבות הראשונות אושרו ולכן חובה לפרסמם.
4. ההקלטה האחרונה שפורסמה היא של ישיבת המועצה ביום 27.03.2024.
5. לא פורסמו ההקלטות של הישיבות מן הימים 10.04.2024 ו-01.05.2024.
6. סעיף 248ב לפקודת העיריות מחייב פרסום של פרוטוקול לא יאוחר משני ימי עבודה מיום אישורו במועצה והקלטות או תמלילים של ישיבות כאמור.
7. סעיף 13 לפקודת המועצות המקומיות מחיל את הוראת סעיף 248ב הנ"ל על מועצות מקומיות.

תשובה לשאלתה:

טעות אדמיניסטרטיבית. החומרים הועלו באותו יום של קבלת השאלתה.



לשכת ראש המועצה

שאלתה: איסור על הצבעת נגד

27.05.2024

דורון ויסברוד

שאלתה – איסור על הצבעת נגד

שאלתה לפי סעיף 41 לתוספת השלישית לצו המועצות המקומיות, תשי"א-1950

1. מתי לא ניתן לחבר מועצה להצביע נגד בהצבעה, מהו המקור לאיסור בדין ו/או בפסיקה, מה ההשלכה של האיסור על חופש ההצבעה של חבר מועצה ומה ההשלכה של הפרת איסור זה?
2. באיזה דקה של ישיבת המועצה מיום 01.05.2024 הושמעה עמדת היועמ"ש שלא ניתן להתנגד למועמד של סיעה אחרת?

מוטי לנדאו

ערב טוב, לאחר שקיבלתי את שם המועמד של הסיעה של לינדה אשכנזי ודורון ויסברוד למועצה הדתית: מר אפי אלעזרוב. אני מעביר לידיעת כלל חברי המועצה, ומבקש את הצבעתכם. **עמדת היועמ"ש איש היתה שלא ניתן להתנגד למועמד של סיעה אחרת.** להבנתי, המועמדות שמוצעת מפרה את האיזון שביקשנו ליצור בייצוג כלל התושבים בהרכב המועצה הדתית שנבחר ולכן אני בוחר להימנע. מוטי לנדאו

20:29

תשובה:

1. הפסיקה אינה מונעת מחבר מועצה מלהצביע בעד או נגד מינוי של מאן דהוא חבר בוועדה או בגוף אחר. ברם היא קובעת כי ככלל כל סיעה במועצה סוברנית לקבוע את נציגיה בוועדות וגופים כאמור. מכלל זה ניתן לחרוג רק במקרים חריגים. כלל זה אמור לעמוד לנגד עיניו של כל חבר מועצה בבואו להצביע על מינויים שכאלו. ככל שהצבעתו לא תתיישב עם אותו כלל זזו תביא למניעת המינוי, היא לא תעמוד בביקורת שיפוטית.
2. הדברים נאמרו בדקה 04.

עו"ד שפיר: הפסיקה מגבילה מאוד את חופש ההצבעה בנושא הספציפי הזה. בד"כ סיעה פלונית לא תתערב בהחלטה של סיעה אחרת בכל מה שקשור למינוי נציג לגוף כלשהו אך לא בנושא זה.

5. הקצאת כרטיסי קולנוע למתנדבים

מוטי: אנו רוצים להטיב עם מתנדבי "משמר השכונה" ו"חידת סע"ר" ולהעניק להם כרטיס לקולנוע במרכז התרבות, על בסיס מקום פנוי. רינה ינקו מעבירה למרכז התרבות, אחת לחודש, את שמות המתנדבים. כדי לאשר זאת אנו צריכים להכין תקנון: התושב המתנדב צריך לעשות משמרת אחת לפחות בחודש ב"משמר השכונה" או ב"חידת סע"ר" ואז הוא יהיה זכאי לזוג כרטיסים לסרט, על בסיס מקום פנוי, במרכז התרבות שלנו. אני מעלה להצבעה את אישור הקצאת כרטיסים לסרט למתנדבים שלנו על בסיס מקום פנוי, בהתאם לתקנון שקבענו:

הצבעה והחלטה: הקצאת כרטיסים למתנדבים לסרטים במרכז התרבות אושרה פה אחד.

6. המלצת הרשות המקומית למינוי נציג בוועדה לתכנון ובנייה

מוטי: אחת לחמש שנים אנו צריכים למנות נציג לוועדה המקומית לתכנון ובנייה במצפה אפק. אני מבקש לאשר את המינוי שלי, אני נציג בוועדה מזה 10 שנים:

הצבעה והחלטה: המינוי של מוטי לנדאו כנציג בוועדה לתכנון ובנייה אושרה פה אחד.

7. אישור תקציב הפיתוח

מוטי: משרד הפנים מחייב אותנו להציג תקציב פיתוח שנתי. במקרה הספציפי שלנו מדובר בכ-13 מיליון ₪. כרגע יש לנו בקופה 3 מיליון ₪, כספים בלתי מיועדים. אנחנו נוכל להשקיע בסעיפי התב"ר רק על פי הכסף שנמצא בקופה.

דורון: אני תומך בזה בתור תוכנית רעיונית אבל אני מתנגד לאישור גורף של כל הסכומים האלו שברור שלא יהיו את כל המקורות להוציא אותם ואז זה שולל ממני, כחבר מועצה, את הסמכות היחידה כמעט שיש לי והיא לאשר תקציבים, כמו כן אין פה תיעדוף של הוצאות.

מוטי: בסוף יש פה אחריות אישית מאוד גדולה גם לגזברית וגם לי לשמור על תקציב מאוזן. התיעדוף יהיה על פי מה שיותר דחוף.

עופר: שיטת הממשל שנבחרה בישראל למישור המוניציפאלי דומה למשטר הנשיאותי בארה"ב, לראש הרשות יש הרבה יותר סמכויות מלראש הממשלה, בשונה משיטת הממשל בשלטון המרכזי בישראל שזו שיטה פרלמטרית. הדין והפסיקה קובעים שהסמכות היא של ראש המועצה והוא לא צריך להביא זאת לאישור המליאה. המועצה למעשה מסיימת את תפקידה ברמה האופרטיבית כשהיא מצביעה על התקציב. האופן שבו ינוצל התקציב בהתייחס לתכליות שמוגדרות בתב"ר היא לפי שיקול דעתו של ראש המועצה.

מוטי: אני מעלה להצבעה את אישור תקציב הפיתוח כפי שהוצג בפניכם:

בעד: מוטי, דנה, יעל, דרור, רפי, לי. אלירן-מבקש שתהיה עדיפות לביטחון ולחינוך.

מתנגדים: לינדה-אני מתנגדת בגלל שאין תיעדוף. דורון-אני מתנגד בגלל הסיבות שפרטתי קודם.

החלטה: תקציב הפיתוח השנתי אושר ברוב קולות.

מוטי נועל את הישיבה.